



## Endring i reglene om offentlige anskaffelser

Det er vedtatt endringer i forskrift om offentlige anskaffelser og forskrift om innkjøp i forsyningssektoren, og disse trer i kraft 1. juli 2015. For både leverandører og oppdragsgiver innebærer dette endringer av betydning for hvilke formelle krav som stilles. Derfor vil i fremtiden fortsatt leverandører og oppdragsgivere oppleve at anskaffelsesregelverket stiller mange formelle krav.

Endringene er først og fremst gjort på bakgrunn av oppfølging av noen forslag fra forenklingsutvalgets rapport (NOU 2014:4), som har hatt til hensikt å forenkle og forbedre hele det norske anskaffelsesregelverket.

Endringene innebærer at anskaffelser under 100 000 kroner blir unntatt fra anskaffelsesregelverket, at reglene for lukking og merking av tilbud blir opphevet, at plikten til å kreve HMS-erklæring bli opphevet, at grensen for å kreve skatteattest øker fra 100 000 kr til 500 000 kr, at oppdragsgiver får mulighet til å foreta dekningskjøp og at reglene om avrop på rammeavtaler forenkles.

### **Unntak for anskaffelser under kr. 100.000,-**

I dag gjelder anskaffelsesregelverket for alle anskaffelser, også de under 100 000 kroner, men da i svært begrenset utstrekning. For anskaffelser under den nasjonale terskelverdi (500 000 kroner) har oppdragsgiver riktignok betydelig fleksibilitet, men det kreves at grunnleggende prinsipper om likebehandling, gjennomsiktighet, konkurranse og forholdsmessighet er overholdt. At regelverket nå endres vil således få betydning for både offentlige oppdragsgivere og leverandører til disse. For anskaffelser under 100 000 kroner vil fremgangsmåte og valg av leverandør ligge innenfor oppdragsgivers anskaffelsesfaglig skjønn. Departementet understreket at det som hovedregel vil være fornuftig av oppdragsgiver å hente inn tilbud fra flere leverandører, men at det er oppdragsgiver som selv skal bestemme om det er hensiktsmessig for den enkelte anskaffelsen. På dette punkt tror vi de

praktiske konsekvensene vil være små.

### **Krav om merket og lukket konvolutt**

For å unngå unødvendig detaljregulering i anskaffelsesprosessen oppheves reglene om merking og lukking av tilbud. Det bemerkes at disse reglene vil snart bli utdatert i forbindelse med implementering av de nye EU-direktivene om offentlige anskaffelser, som stiller krav om bruk av elektronisk kommunikasjon ved innlevering av tilbud. Endringene innebærer også en opphevelse av reglene om registrering av innkomne tilbyd og tilbudsåpning, dette som følge av at registrering av tilbud vil skje automatisk ved elektronisk registrering. At papirtilbudet snart er historie vil trolig gjøre det enklere for leverandørene. Man har sett mange komplikasjoner av at tilbudene har måtte vært levert fysisk til oppdragsgivere over hele landet.

### **HMS-erklæring**

Departementet mener at dagens krav om HMS-erklæring representerer unødvendig byråkrati i forbindelse med levering og håndtering av slik egenerklæring. Endringene innebærer derfor at krav om HMS-erklæring oppheves. Krav til ordnede HMS-forhold følger allerede av annet regelverk, og signering av en slik egenerklæring sier lite om hvordan HMS-arbeidet i praksis følges opp hos leverandørene.

### **Skatteattest**

Endringene innebærer at beløpsgrensen for plikten til å kreve fremlagt skatteattest heves fra 100 000 kroner til 500 000 kroner, som tilsvarer den nasjonale terskelverdien. Dette vil redusere de administrative byrdene knyttet til de minste anskaffelsene og gjøre det mer attraktivt for leverandørene å tilby sine tjenester i dette segmentet.

### **Midlertidig kontrakt som følge av tvist**

De nye reglene vil gi oppdragsgiver mulighet til å foreta dekningskjøp dersom en konkurranse avlyses, eller dersom det er oppstått en tvist som forsinker inngåelse av kontrakt. I hvilken grad oppdragsgiver selv er skyld i situasjonen, er uten betydning. Dette vil oppdragsgiver langt på vei også kunne gjøre i dag og fremstår derfor som en klargjøring av allerede gjeldende praksis. Dekningskjøp vil kun gjelde de situasjoner der oppdragsgiver har et reelt anskaffelsesbehov som det er nødvendig å få dekket raskt. Kontrakter som inngås etter dette unntaket, skal ikke ha en varighet som er lenger enn nødvendig for å gjennomføre en konkurranse etter forskriftenes del II. I tillegg plikter oppdragsgiver å sikre konkurransen om dekningskjøpet, i den grad det lar seg gjøre i den situasjonen som er oppstått.

### **Rammeavtaler**

Endringene innebærer videre en forenkling av hvordan oppdragsgiver skal gjøre avrop på en rammeavtale. Dette vil gi oppdragsgiver noe større fleksibilitet. I tillegg innebærer endringene at muligheten for læringsklausul i kontrakter ikke

lenger skal begrenses til bare å gjelde norske leverandører. Der det stilles krav til lærlinger, skal kravet gjelde for alle leverandører.

### Oppsummering

Totalt sett fremstår endringene av mindre praktisk betydning for leverandørene og oppdragsgiver. Regelverket endres imidlertid ikke i større grad enn at det er gjenkjennelig for leverandører og oppdragsgivere. Flere av de mest kontroversielle forslagene til forenklingsutvalget har Regjeringen ikke valgt å vedta. Dette gjør at man fortsatt vil få saker knyttet til spørsmål om avvisning som følge av vesentlig avvik og forbehold. De praktiske konsekvensene er derfor mindre hva gjelder de sakene som etter erfaring har medført mye klager fra leverandørene.



Espen I. Bakken, *Partner*  
Tel: +47 98 29 46 51  
E-mail: [eib@adeb.no](mailto:eib@adeb.no)

#### OSLO

Bygdøy allé 2, 0257 Oslo • P.O. Box 2734  
Solli, 0204 Oslo  
Tel: 23 89 40 00  
e-post: [oslo@adeb.no](mailto:oslo@adeb.no)

#### STAVANGER

Børehaugen 1, 4006 Stavanger • P.O. Box  
660, 4003 Stavanger  
Tel: 51 89 89 00  
e-post: [stavanger@adeb.no](mailto:stavanger@adeb.no)

#### TRONDHEIM

Dyre Halses gate 1a, 7042 Trondheim • P.O.  
Box 88 53 Solsiden, 7481 Trondheim  
Tel: 73 87 12 00  
e-post: [trondheim@adeb.no](mailto:trondheim@adeb.no)